Основные принципы правящей коалиции

**Договор о сотрудничестве Партии реформ
Эстонии, партии Isamaa и Социал-
демократической партии на 2022–2023 год**

Таллинн, 2022 год

Основные принципы формирования правящей коалиции

Партия реформ Эстонии, партия Isamaa и Социал-демократическая партия совместно в качестве основных целей правящей коалиции определили отстаивание долгосрочных интересов Эстонии и обеспечение жителям Эстонии чувства безопасности в ходе преодоления нынешних кризисов. Мы работаем во имя того, чтобы вывести Эстонию из нескольких параллельных кризисов.

Формируемая правящая коалиция сосредоточит свою деятельность в первую очередь на укреплении тотальной обороны, переходе на эстоноязычное образование и повышении экономической стабильности жителей Эстонии.

Мы осознаем, что война в Украине еще больше усугубляет социальную, экономическую и общественную напряженность, обусловленную коронавирусом и ростом цен. Чтобы уменьшить вышеупомянутые эффекты, мы стремимся смягчить рост цен на энергоносители и обеспечить семьям Эстонии лучшую способность справляться с повседневными расходами.

Кроме того, мы повысим необлагаемый налогом минимум и начнем долгосрочную реформу системы попечения, что также поможет людям лучше справляться с ростом стоимости жизни. Для достижения стабильных цен на энергию мы ускорим развитие мощностей возобновляемой энергии в Эстонии и в срочном порядке устраним недостатки энергетического рынка.

Отправной точкой нашей внешней политики является то, что Эстония должна быть полностью защищена в ситуации, когда соседняя страна, Российская Федерация, действует как государство-агрессор и нарушает все международные правила. Поэтому мы считаем исключительно важной активную внешнюю политику и политику государственной безопасности Эстонии. Мы видим, что решения сегодняшних кризисов кроются, прежде всего, в сотрудничестве между союзниками и быстром международном реагировании.

Мы продолжим вносить всесторонний вклад в дела Европейского союза и НАТО, чтобы отстаивать национальные интересы Эстонии. Мы уделим особое внимание поддержанию и дальнейшему развитию трансатлантических отношений и будем поддерживать направления дипломатии, повышающие конкурентоспособность Эстонии и обогащающие нашу культурную жизнь.

Три политические партии, входящие в состав правительства, считают важным заниматься долгосрочными целями и потребностями развития Эстонии. В условиях кризиса необходимо уделять особое внимание жизнеспособности и доступности эстонской культуры, ответственной финансовой политике государства, инновационной и экологически устойчивой среде предпринимательства, повышению устойчивости Эстонии к кризисам, а также доступности социальных и медицинских услуг.

Мы стремимся к тому, чтобы регионы Эстонии развивались равномерно, а жизнь в сельской местности Эстонии была благополучной. Используем различные фонды Европейского союза, чтобы расширить возможности регионального развития и повысить конкурентоспособность действующих в регионах предприятий. Считаем также важным

наличие доступа к высокоскоростному интернету и дальнейшее развитие современного востребованного транспорта.

Мы совместно ищем решения по повышению зарплат бюджетникам в государственной бюджетной стратегии, которая будет подготовлена осенью. Приоритетом являются зарплаты учителей, культурных и социальных работников, работников внутренней безопасности. Мы за зеленые инвестиции и инвестиции, которые повышают конкурентоспособность Эстонии, поддерживают образование и национальную культуру, улучшают чувство социальной защищенности и доступность медицинских услуг.

Основой сотрудничества правящей коалиции является уважение западного демократического пространства, незыблемыми составляющими которого являются верховенство права, разделение власти, свобода слова, а также равное отношение ко всем людям и защита их свобод. Вместе мы исходим из духа Конституции Эстонской Республики, которая ставит целью нашей страны обеспечить сохранность эстонской нации, языка и культуры на века.

I. Образование на эстонском языке и финансирование высшего образования

1. К 1 ноября 2022 года мы примем закон о переходе на обучение на эстонском языке в детских садах и основных школах. Переход к обучению на эстонском языке будет происходить в три этапа:
 - a) в 2022 году начнется подготовительный этап к переходу на эстоноязычное образование;
 - b) в 2024 году начнется переход на обучение на эстонском языке в системе дошкольного образования;
 - c) в 2024 году начнется переход на эстоноязычное образование в первом и четвертом классах.

Переход к обучению на эстонском языке завершится в 2030 году. Обоснованность краткосрочных исключений, которые будут допускаться при переходе, будет рассматривать экспертный совет, образованный правительством, который будет вносить предложения о применении обоснованных исключений Правительству Республики.

2. Мы стремимся к тому, чтобы дети с разными родными языками учились на эстонском языке и в эстоноязычной учебной среде. Для перехода мы будем использовать разносторонние научно-обоснованные методы организации обучения и дополним методику обучения.
3. Мы примем поддерживающую переход на эстоноязычное образование программу подготовки и мотивации учителей, и ставим перед собой целью общее повышение заработной платы учителей, что обеспечит необходимые педагогические ресурсы для проведения реформы.
4. Увеличим финансирование высшего образования и постараемся уже в 2022 году заключить административные договоры с университетами. С этой целью мы уже в этом году увеличим финансирование высшего образования еще на 10 миллионов евро. С 2023 года мы будем увеличивать государственное финансирование высшего образования на 15% в год.
5. Считаю важным, чтобы административные договоры университетов включали в себя обязательство по обеспечению учебных программ на эстонском языке.

II. Тотальная государственная оборона

1. Правящая коалиция считает первоочередной задачей максимальное и быстрое развитие обороноспособности Эстонии в сотрудничестве с союзниками.
2. Ускоренное развитие обороноспособности Эстонии должно основываться на рекомендациях командующего Силами обороны в военной сфере, и на этом же основании будет определяться доля расходов на оборону в ВВП.
3. Критически важными направлениями мы считаем развитие противовоздушной и обороны и обороны против баллистических ракет, возможности ведения огня с закрытых позиций и укрепление территориальной обороны, в этих целях мы предусмотрим необходимые средства для повышения боеспособности личного состава.

4. Более сложные и дорогостоящие оборонительные возможности мы будем развивать при поддержке наших союзников и в сотрудничестве с ними.
5. Для поддержки развития полигонов Сил обороны должен быть предложен инструмент «платы за неудобства».
6. Увеличим количество и частоту учений резервистов Сил обороны, чтобы обеспечить еще более высокую обороноспособность.
7. Увеличим финансирование Кайтселиита, чтобы обеспечить рост потенциала Кайтселиита и обучение его состава.
8. Продолжим инвестировать в тотальную *(включающую в себя как военную составляющую, так и внутреннюю безопасность – прим. переводчика)* государственную оборону, защиту населения и повышать осведомленность и способность нашего народа справляться с кризисами.
9. Считаю важным более активное участие женщин в государственной обороне, и разрабатываем для этой цели отдельную программу.
10. В ускоренном темпе продолжим строительство инфраструктуры восточной границы Эстонии.
11. Повысим гибкость правительства и государственных учреждений в борьбе с кризисами и разработаем современный план антикризисного управления.
12. Разрешения на оружие для граждан Российской Федерации и Беларуси будут признаны недействительными, а их дальнейшая выдача будет прекращена.

III. Поддержка Украины

1. Эстония на уровне ЕС поддерживает продолжающуюся экономическую изоляцию Российской Федерации, в том числе полный запрет на перевозку российских товаров автомобильным, железнодорожным и водным транспортом.
2. Эстония поддерживает Украину на всех международных уровнях, включая ее стремление в НАТО и Европейский союз.
3. Чтобы помочь военным беженцам из Украины, мы окажем поддержку местным самоуправлениям и будем стремиться сделать образование на эстонском языке доступным и направлять украинских детей в школы с эстонским языком обучения.
4. Создадим программу поддержки возвращения на родину военных беженцев из Украины, предоставим им возможность сохранить связь со своим языком и культурой, поддержим восстановление разрушенных регионов Украины.
5. Важно обеспечить эффективную регистрацию военных беженцев из Украины, чтобы государство и самоуправления могли лучше планировать необходимые для беженцев социальные услуги и услуги рынка труда, а также места в школах.
6. Поддержим создание международного трибунала, чтобы призвать к ответственности виновных в развязанной Российской Федерацией войне и военных преступлениях.

IV. Реформа рынка энергии и электроэнергии

1. Ускорим переход на возобновляемую электроэнергию и ставим перед собой целью,

чтобы в 2030 году в Эстонии производилось количество возобновляемой электроэнергии равное нашему общему годовому потреблению.

2. К осени этого года мы обеспечим создание в Эстонии мощностей по приему сжиженного природного газа (СПГ).
3. На уровне правительства примем решение, запрещающее покупать газ у России. Эстонский центр резервов не сможет закупать газ, если конечным бенефициаром будет субъект Российской Федерации.
4. Чтобы ускорить развитие возобновляемой энергетики, мы введем для местных сообществ значительную компенсацию за использование вблизи их жилья ветряных электростанций.
5. Сократим продолжительность процессов по планировкам и выдаче разрешений:
 - a) Под руководством координатора зеленого перехода в Государственной канцелярии мы проведем оценку процессов планирования, оценки воздействия на окружающую среду и выдачи разрешений с целью ускорения реализации проектов по возобновляемым источникам энергии.
 - b) Ставим перед собой целью не дольше чем за три года провести процесс по рассмотрению важных для страны и трансграничных проектов, в том числе оценку воздействия на окружающую среду.
 - c) Создадим комплексное разрешение для морских ветропарков и обеспечим параллельный процесс получения необходимых разрешений.
6. Внесем изменения в Закон о планировании, которые обяжут местные самоуправления отражать в своих общих планировках территории, подходящие для строительства мощностей по производству возобновляемой энергии (например, ветряных парков и парков солнечных панелей).
7. Исключим фантомные подключения. Претендент на подключение к сети должен либо оформить гарантию исполнения (*performance guarantee*), либо действие ходатайства на подключение будет ограничено по времени.
8. При производстве энергии с помощью солнечных панелей мы будем поощрять подход, основанный на потреблении.
9. Создадим обновленную программу субсидий на реновацию и энергетические решения для многоквартирных домов и небольших частных домов (в том числе на замену газовых котлов в домашних хозяйствах на бестопливные решения возобновляемой энергии).
10. Разработаем механизм поддержки для строительства заводов по производству биометана. В целях увеличения доли возобновляемой электроэнергии мы обеспечим организацию не менее двух публичных торгов в 2023 году и составим план дополнительных публичных торгов на возобновляемую энергию на 2024 и 2025 годы в объеме не менее 1 ТВт·ч.
11. В целях повышения прозрачности работы энергетического рынка и эффективности инвестиций в электрические сети мы проанализируем создание распределительного сетевого предприятия на базе распределительных сетей Elektrilevi OÜ и Elering и его листинг на фондовой бирже.

Реформа рынка электроэнергии:

12. Ставим перед собой целью принять поправки к Закону о рынке электроэнергии, которые с 1 октября создадут возможность для бытовых потребителей покупать

электроэнергию в качестве универсальной услуги. С этой целью мы обяжем Nord Pool, производителя электроэнергии, занимающего доминирующее положение в регионе Эстонии, продавать произведенную электроэнергию бытовым и мелким потребителям Эстонии, а также всем распределителям электроэнергии по цене, согласованной Департаментом конкуренции, которая учитывает выбросы углерода и другие производственные затраты, а также разумную прибыль.

При проведении реформы рынка электроэнергии мы исходим из следующих критериев:

- a) Реформа рынка электроэнергии должна соответствовать законодательству Европейского союза и правилам государственной помощи, обеспечивать всем производителям доступ к потребителям и не препятствовать переходу Эстонии на возобновляемую энергию.
- b) Согласно действующему законодательству, за бытовыми и малыми потребителями электроэнергии сохраняется свобода продолжать пользоваться действующим пакетом электроэнергии или изменить свой пакет на универсальный пакет услуг в соответствии с действующими правилами.

V. Лесное хозяйство

1. Пересмотрим объемы вырубок Центра управления государственными лесами и будем исходить из социальных, природоохранных, экологических и экономических целей общества. Соответствующие предложения министр окружающей среды должен представить правительству на утверждение.
2. Чтобы поддержать принятие плана развития лесного хозяйства, мы перезапустим инклюзивный Лесной совет (Metsakogu).
3. С помощью плана развития лесного хозяйства мы создадим долгосрочное, основанное на науке о лесе видение лесного хозяйства, которое создаст правовые гарантии для владельцев леса, а также обеспечит баланс всех четырех функций леса (экономической, социальной, связанной с окружающей средой и экологической функцией).
4. В плане развития лесного хозяйства мы дополнительно оценим факторы, вынуждающие рубку, и предложим как краткосрочные, так и долгосрочные меры по ее контролю.
5. При заключении договоров продажи древесины из государственного леса будем отдавать предпочтение производителям и компаниям централизованного теплоснабжения и предприятиям, которые повышают добавленную стоимость древесины в Эстонии.
6. Управление лесами в Эстонии должно основываться на том принципе, что леса являются мощными поглотителями CO², и площадь лесных земель не должна уменьшаться.
7. Сохраним мораторий на сплошные рубки в лесных биотопах Natura 2000 до тех пор, пока не будет проведена оценка их воздействия.
8. С 01.07.2022 мы прекратим в государственном лесу плановые рубки на спорных территориях, представляющих повышенный общественный интерес. Мы составим карту государственного леса, представляющего повышенный общественный интерес,

и вместе с Центром управления государственными лесами, местными самоуправлениями и общественностью разработаем для них долгосрочные планы управления.

VI. Мореходство

1. Суда различных государственных департаментов и учреждений будут переведены под единое управление.
2. Продолжим развивать конкурентоспособный международный судовой реестр, который принесет дополнительные доходы в государственный бюджет и создаст рабочие места.
3. Поддержим культуру береговой ловли, а также право ловить рыбу для береговых рыбаков в соответствии с законодательством.
4. Поддержим более широкое применение делового потенциала сектора мореходства на экспортных рынках посредством меры кластерной поддержки.

VII. Семейные пособия, смягчение роста цен, государственная поддержка

1. Повысим необлагаемый налогом минимум до 654 евро в месяц.
2. Продлим действие нынешней ставки акцизов на электроэнергию, акцизов на топливо и дизельное топливо специального назначения до 1 апреля 2024 года.
3. С целью обеспечить финансовую стабильность семьям с детьми в Эстонии к 1 ноября мы примем закон, которым с 1 января 2023 года будут повышены важные пособия следующим образом:
 - a) пособие на первого и второго ребенка увеличится до 80 евро в месяц;
 - b) пособие родителю-одиночке увеличится до 80 евро в месяц;
 - c) пособие для многодетной семьи увеличится до 600 евро в месяц для семей с 3–6 детьми и до 800 евро в месяц для семей, воспитывающих семь и более детей;
 - d) с 2024 года к пособию для многодетной семьи будет применяться индексация на основе пенсионного индекса;
 - e) уменьшение пособий многодетным семьям будет происходить поэтапно – при достижении старшим из детей 24 лет пособие для многодетной семьи уменьшится на 1/3, та же модель распространяется на следующих детей.
4. Окажем поддержку семьям в Эстонии в связи с вызванным российской агрессией резким ростом цен на энергоносители. С этой целью с 1 октября по 31 марта мы введем пакет поддержки, позволяющий без излишней бюрократии смягчить влияние повышения цен на энергоносители следующим образом:
 - a) компенсируем бытовым потребителям стоимость электроэнергии в объеме 50 евро за мегаватт-час;
 - b) компенсируем бытовым потребителям газа 80% от цены газа, превышающей 80 евро за киловатт-час при объеме потребления до 2600 киловатт-час в течение одного календарного месяца;
 - c) бытовым потребителям центрального теплоснабжения будет выплачиваться компенсация в размере 80% цены, превышающей 80 евро за мегаватт-час.

5. Увеличим долгосрочные инвестиции в энергосбережение и обеспечим быстрое введение инвестиционных пособий на энергосбережение.
6. Разработаем долгосрочный план реформы попечительских учреждений общего профиля с учетом того, что с 2023 года общая годовая стоимость реформы составит порядка 40 миллионов евро. Начнем с облегчения финансового бремени людей, оплачивающих долгосрочный уход.

VIII. Другие политические приоритеты

1. Продолжим готовиться к приватизации принадлежащих государству долей в коммерческих предприятиях. Выведем на биржу следующую часть Enefit Green, чтобы предоставить людям дополнительные возможности для инвестиций и возможность участия в росте доли зеленой энергии.
2. Создадим программу увеличения инвестиций частного сектора в жилую недвижимость за пределами крупных городов, тем самым повысив доступность жилья.
3. Проведем анализ с целью сделать рассмотрение уголовных дел более быстрым и экономным для всех участников процесса.
4. Продолжим основанный на спросе пилотный проект в области общественного транспорта и будем развивать внутренний общественный транспорт для создания более плотной маршрутной сети.
5. Создадим возможности для поддержки инноваций в публичных библиотеках, чтобы превратить библиотеки в центры притяжения населения.
6. Ускорим программу «последней мили» подключения к интернету (*канал, соединяющий конечное клиентское оборудование с узлом доступа провайдера – прим. переводчика*).
7. Чтобы уменьшить региональное неравенство, учтем потребности сельских регионов Эстонии, интересы их конкурентоспособности и роста занятости при распределении средств Европейского союза.
8. В борьбе с распространением коронавируса мы исходим из цели сохранить открытость общества и считаем важным, чтобы государственные услуги были максимально доступны.

IX. Распределение сфер ответственности в правительстве и Рийгикогу

1. Стороны коалиции договорились о следующем разделении полномочий правительства:

Партия реформ Эстонии: премьер-министр, министр финансов, министр социальной защиты, министр обороны и министр по сельской жизни.

Партия Isamaa: министр иностранных дел, министр образования и науки, министр юстиции, министр предпринимательства и инфотехнологий и министр государственного управления.

Социал-демократическая партия: министр внутренних дел, министр здоровья и труда, министр экономики и инфраструктуры, министр окружающей среды и министр культуры.

2. Ответственность за правление и управление комиссиями Рийгикогу распределяется следующим образом:

Партия реформ: председатель экономической комиссии, председатель комиссии по иностранным делам и председатель комиссии по культуре, председатель комиссии по надзору за учреждениями безопасности, председатель комиссии по проблемам обучения эстонскому языку.

Партия Isamaa: заместитель председателя Рийгикогу, председатель комиссии по делам Европейского союза, председатель финансовой комиссии, председатель комиссии по делам сельской жизни, председатель комиссии по окружающей среде.

Социал-демократическая партия: председатель конституционной комиссии, председатель комиссии по государственной обороне, председатель социальной комиссии и председатель правовой комиссии.